

**ПРОТОКОЛ**

заседания межведомственного Совета по противодействию коррупции в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан

№ 03/2014

«10» июля 2014 года

г. Стерлитамак, ул. Карла Маркса, д. 118

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

заместитель председателя межведомственного Совета по противодействию коррупции – управляющий делами Администрации  
**Л.С. ШАЙХУТДИНОВА**

Присутствовали:

Члены межведомственного Совета:

- О.В. Мартынова, С.Н. Ибатуллина, А.Р. Ахметшин, Р.Ю. Каримов, Л.А. Маюсупова, А.В. Федотова, Е.В. Колесник

Приглашенные:

- Л.Ф. Шаяхметова – секретарь Совета муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, М.Е. Давыдова – начальник организационного отдела аппарата Совета, С.В. Козлицкий – ведущий юрисконсульт службы правового обеспечения правового управления Администрации

Секретарь:

- Р.Р. Муллагулов

**I. Открытие заседания межведомственного Совета по противодействию коррупции**

(Шайхутдинова Л.С.)

Заслушав приветственное слово председателя межведомственного Совета по противодействию коррупции, межведомственный Совет

**РЕШИЛ:**

- открыть заседание межведомственного Совета по противодействию коррупции в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

II. Информация начальника правового управления Администрации об организации взаимодействия органов местного самоуправления муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан с прокуратурой Стерлитамакского района Республики Башкортостан по направлению муниципальных правовых актов на антикоррупционную экспертизу

---

(Муллагулов Р.Р., Давыдова М.Е.)

Начальником правового управления до сведения присутствующих доведена следующая информация.

Пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» основными принципами организации антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) являются: обязательность проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Подпунктом 1 пункта 1 статьи 3, пунктом 2 статьи 3 Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» определено, что антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) проводится: прокуратурой Российской Федерации - в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Прокуроры в ходе осуществления своих полномочий проводят антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов органов, организаций, их должностных лиц по вопросам, касающимся:

- 1) прав, свобод и обязанностей человека, и гражданина;
- 2) государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона;
- 3) социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы.

Следовательно, Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» устанавливает обязательность проведения антикоррупционной экспертизы не только действующих нормативных правовых актов, но и их проектов.

Исполнителем антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, и их проектов по вопросам, касающимся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, государственной и муниципальной собственности, государственной и муниципальной службы, бюджетного, налогового, таможенного, лесного, водного, земельного, градостроительного, природоохранного законодательства, законодательства о лицензировании, а также законодательства, регулирующего деятельность государственных корпораций, фондов и иных организаций, создаваемых Российской Федерацией на основании федерального закона, социальных гарантий лицам, замещающим (замещавшим) государственные или муниципальные должности, должности государственной или муниципальной службы законодатель определяет прокуратуру.

Пункт 2.1 приказа Генпрокуратуры России от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» предусматривает, обеспечение активного участия прокурорских работников в подготовке нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы граждан; своевременно запрашивать и изучать проекты региональных, муниципальных нормативных правовых актов, участвовать в работе комитетов, комиссий и рабочих групп представительных и исполнительных органов публичной власти; своевременно направлять в адрес руководителей указанных органов замечания и предложения об устранении выявленных в проектах нормативных правовых актов несоответствий федеральным и региональным законам.

Применяя по аналогии пункт 2.2 приказа Генпрокуратуры России от 02.10.2007 № 155 «Об организации прокурорского надзора за законностью нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления» (...изучение нормативных правовых актов органов местного самоуправления проводится в течение 30 дней...), экспертиза проектов нормативных правовых актов проводится в течение 30 дней со дня их направления в прокуратуру.

При этом, на межведомственных совещаниях по вопросам взаимодействия надзорных и контролирующих органов с органами местного самоуправления неоднократно поднимался вопрос со стороны представителей прокуратуры Республики Башкортостан и Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» о целесообразности и необходимости направления на антикоррупционную экспертизу проектов муниципальных нормативных правовых актов в органы прокуратуры в связи с многочисленными протестами и представлениями, вынесенными в адрес органов местного самоуправления, с целью исключения принятия муниципальных правовых актов противоречащих законодательству и содержащих коррупционные факторы.

Так, в соответствии с вышеуказанным, а также в целях реализации Федерального закона от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» в период за 2011-2013 годы в адрес прокуратуры Стерлитамакского района

Республики Башкортостан на антикоррупционную экспертизу за период 2011-2013 годы направленно:

- Советом муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан 293 (131 – нормативного характера) проекта муниципальных правовых актов – получено заключений 11;

- Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан 4 проекта муниципальных правовых актов – получено заключений 1.

В целях улучшения взаимодействия по данному вопросу, а также разъяснения порядка проведения антикоррупционных экспертиз Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан от 02.07.2013 за № 01-30/1658 направлен запрос в прокуратуру Республики Башкортостан.

23.07.2013 за № 7/2-3-2013 Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан получен ответ на запрос из прокуратуры Республики Башкортостан, согласно которому органы прокуратуры не проводят антикоррупционную экспертизу проектов муниципальных нормативных правовых актов (абз. 6 письма прокуратуры Республики Башкортостан от 23.07.2013 № 7/2-3-2013).

Предварительно, с аналогичным вопросом Администрация муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан обращалась в прокуратуру Стерлитамакского района Республики Башкортостан (письмо Администрации от 22.05.2013 № 709), ответом от 03.06.2013 № 7д-2013 сообщено, что на органы прокуратуры не возложена обязанность по составлению заключений на проекты нормативных правовых актов (абз. 5 письма прокуратуры Стерлитамакского района Республики Башкортостан от 03.06.2013 № 7д-2013).

Несмотря на вышеуказанное, Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, в частности правовым управлением, данный вопрос в целях законодательной доработки и конкретизации инициирован для включения в повестку дня ежегодной научно практической конференции по мониторингу правоприменения, проводимой Минюстом России.

В целях организации сотрудничества Совета, прокуратуры и Администрации в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Совета и Администрации, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Башкортостан, а также осуществления совместных действий, направленных на обеспечение единства правового пространства на всей территории Российской Федерации, правовым управлением Администрации разработан проект Соглашения о межведомственном взаимодействии между Советом муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, прокуратурой Стерлитамакского района Республики Башкортостан и Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

Уважаемые члены Совета и приглашенные предлагается рассмотреть вопрос о заключении соглашения между Советом муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, прокуратурой Стерлитамакского района Республики Башкортостан и Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан по организации и проведении антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Заслушав представленную информацию, межведомственный Совет

**РЕШИЛ:**

- согласовать иницилируемый проект Соглашения о межведомственном взаимодействии между Советом муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, прокуратурой Стерлитамакского района Республики Башкортостан и Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан;

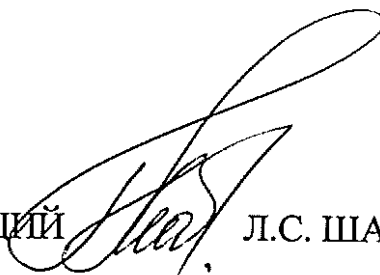
- направить проект Соглашения в Совет муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, прокуратуру Стерлитамакского района Республики Башкортостан и Администрацию муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (далее - Стороны) для согласования (подписания) в установленном порядке;

- рекомендовать Сторонам по результатам согласования проекта Соглашения организовать межведомственное взаимодействие по организации и проведению антикоррупционных экспертиз проектов нормативных правовых актов Совета, и Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан в соответствии с условиями и сроками отраженными в документе.

Исполнители: организационный отдел аппарата Совета, правовое управление Администрации, общий отдел Администрации.

Срок: до 20 июля 2014 года.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ  
СОВЕТА - ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ



Л.С. ШАЙХУТДИНОВА



СОГЛАСОВАН  
межведомственным Советом  
по противодействию коррупции в  
муниципальном районе Стерлитамакский  
район Республики Башкортостан  
(протокол от «10» июля 2014г. № 03/2014)

СОГЛАШЕНИЕ

о межведомственном взаимодействии между прокуратурой  
Стерлитамакского района Республики Башкортостан, Советом  
муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и  
Администрацией муниципального района Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан

г. Стерлитамак

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2014г.

Совет муниципального района Стерлитамакского района Республики Башкортостан (далее - Совет), в лице председателя Совета муниципального района Стерлитамакского района Республики Башкортостан Мусакаева Мидхата Биктимировича, действующего на основании Устава, прокуратура Стерлитамакского района Республики Башкортостан (далее - прокуратура) в лице прокурора Стерлитамакского района Республики Башкортостан Асадулина Артура Равилевича, действующего на основании Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и Администрация муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (далее - Администрация), в лице главы Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан Рахматуллина Разля Адгамовича, действующего на основании Устава, в целях организации сотрудничества Совета, прокуратуры и Администрации в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Совета и Администрации, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Башкортостан, а также осуществления совместных действий, направленных на обеспечение единства правового пространства на всей территории Российской Федерации, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

1. Предмет Соглашения

Настоящее Соглашение направлено на обеспечение взаимодействия прокуратуры, Совета и Администрации и определяет содержание, сроки, формы взаимодействия и обмена информацией между прокуратурой Советом и Администрацией в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Республики Башкортостан.

2. Порядок взаимодействия, формы и сроки проведения  
совместных мероприятий

2.1. От Совета непосредственное взаимодействие с прокуратурой по настоящему Соглашению осуществляет организационный отдел аппарата Совета.

От Администрации непосредственное взаимодействие с прокуратурой по настоящему Соглашению осуществляет общий отдел Администрации, а также правовое управление Администрации.

2.2. Взаимодействие между прокуратурой, Советом и Администрацией заключается в своевременном оперативном обмене актуальной, полной и достоверной информацией, формирующейся у сторон в связи с исполнением каждой из них собственных полномочий, задач и функций, в целях обеспечения соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Республики Башкортостан нормативных правовых актов и реализуется в форме проведения комплекса совместных мероприятий, на основе взаимного сотрудничества.

2.3. Каждая из сторон обеспечивает конфиденциальность информации и документов, полученных от другой стороны, если они носят закрытый характер и если передающая сторона считает нежелательным их разглашение. Степень закрытости такой информации и документов определяется передающей стороной.

2.4. Совет и Администрация:

2.4.1. Обеспечивает представление в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов, планируемых к рассмотрению на заседании Совета, не позднее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня заседания.

2.4.2. Обеспечивает представление в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, планируемых к подписанию главой Администрации, не позднее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня подписания.

2.4.3. Направляют в течении 7 (семь) рабочих дней в прокуратуру принятые муниципальные нормативные правовые акты.

2.4.4. Нормативные правовые акты, а также их проекты представляют в прокуратуру на бумажном носителе.

2.4.5. Извещают прокуратуру о дате назначаемых (организуемых) заседаний комиссий, координационных и совещательных органов, рабочих групп.

2.4.6. Извещает прокурора о дате, месте и времени заседания Совета, о проекте повестки не позднее чем за 2 (два) дня до даты назначенного заседания.

2.5. Прокуратура:

2.5.1. В порядке законотворческой инициативы вносит в Совет и Администрацию соответствующие предложения.

2.5.2. Участвует в заседаниях Совета, комиссий, координационных, совещательных органов, рабочих групп Администрации, указанных в пункте 2.4.2 настоящего Соглашения.

2.5.3. Проводит проверку законности проектов нормативных правовых актов Совета и Администрации, в том числе на предмет коррупциогенности.

2.5.4. При выявлении несоответствия проектов нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Башкортостан, а также коррупциогенных факторов направляет замечания и предложения в органы местного самоуправления, направившие соответствующий проект нормативного правового акта в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения проекта нормативного правового акта.

2.5.5. Информировывает о выявленных коррупционных факторах в правовых актах, в том числе не относящихся к категории актов, установленных частью 2 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2.6. Прокуратура, Совет и Администрация по итогам года проводят совместные совещания по одному или нескольким вопросам, относящимся к предмету настоящего Соглашения:

2.6.1. О результатах проведения антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов.

2.6.2. О результатах анализа нормотворческой деятельности Совета.

2.6.3. О результатах анализа нормотворческой деятельности Администрации.

2.6.4. О результатах и эффективности актов прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов Совета и Администрации.

При необходимости проведения внеплановых оперативных совещаний осуществляют совместную подготовку к ним, проводят сверки используемых статистических, оперативных и других сведений.

### 3. Заключительные положения

3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания и действует неопределенный срок, пока любая из Сторон не заявит о его расторжении.

3.2. Изменения и дополнения в настоящее Соглашение составляются в письменной форме и подписываются Сторонами, после чего становятся обязательными для исполнения.

3.3. Настоящее Соглашение составлено в трех экземплярах, имеющих равную юридическую силу и обязательных для исполнения сторонами.

Председатель Совета  
муниципального района  
Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан

\_\_\_\_\_ М.Б. Мусакаев

Прокурор Стерлитамакского  
района Республики Башкортостан

\_\_\_\_\_ А.Р. Асадулин

Глава Администрации  
муниципального района  
Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан

\_\_\_\_\_ Р.А. Рахматуллин



## СОГЛАШЕНИЕ

о межведомственном взаимодействии между прокуратурой  
Стерлитамакского района Республики Башкортостан, Советом  
муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и  
Администрацией муниципального района Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан

г. Стерлитамак

« 16 » Июль 2014г.

Совет муниципального района Стерлитамакского района Республики Башкортостан (далее - Совет), в лице председателя Совета муниципального района Стерлитамакского района Республики Башкортостан Мусакаева Мидхата Биктимировича, действующего на основании Устава, прокуратура Стерлитамакского района Республики Башкортостан (далее - прокуратура) в лице прокурора Стерлитамакского района Республики Башкортостан Асадулина Артура Равилевича, действующего на основании Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» и Администрация муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (далее - Администрация), в лице главы Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан Рахматуллина Раэля Адгамовича, действующего на основании Устава, в целях организации сотрудничества Совета, прокуратуры и Администрации в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Совета и Администрации, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Башкортостан, а также осуществления совместных действий, направленных на обеспечение единства правового пространства на всей территории Российской Федерации, заключили настоящее Соглашение о нижеследующем.

### 1. Предмет Соглашения

Настоящее Соглашение направлено на обеспечение взаимодействия прокуратуры, Совета и Администрации и определяет содержание, сроки, формы взаимодействия и обмена информацией между прокуратурой Советом и Администрацией в сфере обеспечения соответствия нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Республики Башкортостан.

### 2. Порядок взаимодействия, формы и сроки проведения совместных мероприятий

2.1. От Совета непосредственное взаимодействие с прокуратурой по настоящему Соглашению осуществляет организационный отдел аппарата Совета.

От Администрации непосредственное взаимодействие с прокуратурой по настоящему Соглашению осуществляет общий отдел Администрации, а также правовое управление Администрации.

2.2. Взаимодействие между прокуратурой, Советом и Администрацией заключается в своевременном оперативном обмене актуальной, полной и достоверной информацией, формирующейся у сторон в связи с исполнением каждой из них собственных полномочий, задач и функций, в целях обеспечения соответствия Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству и законодательству Республики Башкортостан нормативных правовых актов и реализуется в форме проведения комплекса совместных мероприятий, на основе взаимного сотрудничества.

2.3. Каждая из сторон обеспечивает конфиденциальность информации и документов, полученных от другой стороны, если они носят закрытый характер и если передающая сторона считает нежелательным их разглашение. Степень закрытости такой информации и документов определяется передающей стороной.

2.4. Совет и Администрация:

2.4.1. Обеспечивает представление в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов, планируемых к рассмотрению на заседании Совета, не позднее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня заседания.

2.4.2. Обеспечивает представление в прокуратуру для проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, планируемых к подписанию главой Администрации, не позднее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня подписания.

2.4.3. Направляют в течение 7 (семь) рабочих дней в прокуратуру принятые муниципальные нормативные правовые акты.

2.4.4. Нормативные правовые акты, а также их проекты представляют в прокуратуру на бумажном носителе.

2.4.5. Извещают прокуратуру о дате назначаемых (организуемых) заседаний комиссий, координационных и совещательных органов, рабочих групп.

2.4.6. Извещает прокурора о дате, месте и времени заседания Совета, о проекте повестки не позднее чем за 2 (два) дня до даты назначенного заседания.

2.5. Прокуратура:

2.5.1. В порядке законотворческой инициативы вносит в Совет и Администрацию соответствующие предложения.

2.5.2. Участвует в заседаниях Совета, комиссий, координационных, совещательных органов, рабочих групп Администрации, указанных в пункте 2.4.2 настоящего Соглашения.

2.5.3. Проводит проверку законности проектов нормативных правовых актов Совета и Администрации, в том числе на предмет коррупциогенности.

2.5.4. При выявлении несоответствия проектов нормативных правовых актов Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, законодательству Республики Башкортостан, а также коррупциогенных факторов направляет замечания и предложения в органы местного самоуправления, направившие соответствующий проект нормативного правового акта в течение 5 (пяти) рабочих дней с момента получения проекта нормативного правового акта.

2.5.5. Информировать о выявленных коррупциогенных факторах в правовых актах, в том числе не относящихся к категории актов, установленных частью 2 статьи 3 Федерального закона от 17 июля 2009 года 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

2.6. Прокуратура, Совет и Администрация по итогам года проводят совместные совещания по одному или нескольким вопросам, относящимся к предмету настоящего Соглашения:

2.6.1. О результатах проведения антикоррупционных экспертиз нормативных правовых актов.

2.6.2. О результатах анализа нормотворческой деятельности Совета.

2.6.3. О результатах анализа нормотворческой деятельности Администрации.

2.6.4. О результатах и эффективности актов прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов Совета и Администрации.

При необходимости проведения внеплановых оперативных совещаний осуществляют совместную подготовку к ним, проводят сверки используемых статистических, оперативных и других сведений.

### 3. Заключительные положения


3.1. Настоящее Соглашение вступает в силу с момента подписания и действует неопределенный срок, пока любая из Сторон не заявит о его расторжении.

3.2. Изменения и дополнения в настоящее Соглашение составляются в письменной форме и подписываются Сторонами, после чего становятся обязательными для исполнения.

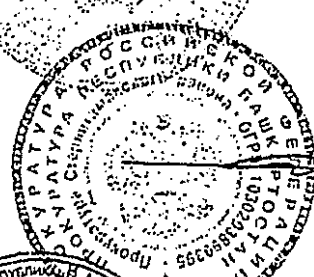
3.3. Настоящее Соглашение составлено в трех экземплярах, имеющих равную юридическую силу и обязательных для исполнения сторонами.


Председатель Совета  
муниципального района  
Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан



 М.Б. Мусакаев

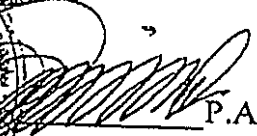
Прокурор Стерлитамакского  
района Республики Башкортостан



 А.Р. Асадулин

Глава Администрации  
муниципального района  
Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан



 Р.А. Рахматуллин