

ПРОТОКОЛ

заседания межведомственного Совета по противодействию коррупции в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан

№ 02/2014

«26» июня 2014 года

г. Стерлитамак, ул. Карла Маркса, д. 118

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ

заместитель председателя межведомственного Совета по противодействию коррупции – управляющий делами Администрации
Л.С. ШАЙХУТДИНОВА

Присутствовали:

Члены межведомственного Совета:

- А.В. Гинтер, О.В. Мартынова, С.Н. Ибатуллина, А.Р. Ахметшин, Н.Н. Бойко, Р.М. Мусина, Р.В. Адельметов (Ф.Н. Мусагитов), Р.Ю. Каримов, Л.А. Маюсупова, А.В. Федотова, Е.В. Колесник.

Приглашенные:

- О.А. Федотов – глава сельского поселения Айгулевский сельский совет; Е.И. Кутузова - ведущий специалист контрактной службы Администрации.

Секретарь:

- С.В. Козлицкий (Р.Р. Муллагулов)

I. Открытие заседания межведомственного Совета по противодействию коррупции

(Шайхутдинова Л.С.)

Заслушав приветственное слово заместителя председателя межведомственного Совета по противодействию коррупции, межведомственный Совет

РЕШИЛ:

- открыть заседание межведомственного Совета по противодействию коррупции в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

II. Информация заместителя главы Администрации по экономике и инвестициям и ведущего специалиста контрактной службы Администрации по исполнению пункта 2 Плана работы (мероприятий) межведомственного Совета по противодействию коррупции на 2014 год (исполнение требований

законодательства о контрактной системе, переход к его реализации на уровне муниципального района и сельских поселений)

(Мартынова О.В., приглашенные: Федорова Е.И.)

Ведущим специалистом контрактной службы Администрации Е.И. Кузовой проведен анализ исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок на уровне муниципального района и сельских поселений.

По результатам анализа до председательствующего, членов Совета и приглашенных доведено следующее: с 1 января 2014 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Настоящий Закон о контрактной системе был принят в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

- 1) планирования закупок товаров, работ, услуг;
- 2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- 3) заключения гражданско-правового договора, предметом которого являются поставка товара, выполнение работы, оказание услуги;
- 4) особенностей исполнения контрактов;
- 5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;
- 6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;
- 7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В целях реализации основных положений Закона о контрактной системе на муниципальном уровне были проведены соответствующие организационные мероприятия по изменению архитектуры управления системой закупок и наделению муниципальных органов новыми полномочиями.

К 1 апреля 2014 года в муниципальном районе Стерлитамакский район Республики Башкортостан созданы 2 контрактные службы (в Администрации и Отделе Образования), назначены 89 контрактных управляющих (бюджетные учреждения – 57, сельские поселения – 20).

Деятельность контрактных служб (контрактных управляющих) при планировании и осуществлении закупок регламентируется положениями (должностными регламентами).

Постановлением Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан от 24.03.2014 № 237 утвержден регламент взаимодействия контрактной службы Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан со структурными (функциональными) подразделениями Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и Единой комиссией

по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан по вопросу организации и осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

Регламент взаимодействия разработан в целях упорядочения работы контрактной службы Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан со структурными (функциональными) подразделениями Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и Единой комиссией по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан при планировании закупок, определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исполнении, изменении, расторжении контрактов (договоров).

Заказчиками муниципального района созданы Единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений.

В состав комиссий преимущественно включены лица, прошедшие профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Профессиональную переподготовку по программе «Управление государственными заказами и муниципальными заказами» получили 153 сотрудника в период с 27.02. – 28.02.14. Обучение проводила «Башкирская академия государственной службы и управления при Президенте Республики Башкортостан» в количестве 20 часов.

В целях централизации закупок наделены полномочиями по определению поставщиков Муниципальное учреждение Отдел образования Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, Муниципальное учреждение Отдел культуры Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и Муниципального бюджетного учреждения муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан «Информационно-консультационный центр».

С целью реализации статьи 99 Закона о контрактной системе определен орган местного самоуправления муниципального района, осуществляющий контроль в сфере закупок. Постановлением Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан от 31.12.2013 № 1165 полномочиями контрольного органа наделено Правовое управление Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

К функциям данного органа относятся проведение плановых и внеплановых проверок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд.

На сегодняшний день разрабатывается проект по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных муниципальных заказчиков Стерлитамакского района.

Также разрабатывается проект постановления о дополнительных случаях обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

В 3 квартале 2014 года планируется:

- разработать правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального района;
- определить случаи осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

В 4 квартале 2014 года планируется:

- установление требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных заказчиков на основании утвержденных правил нормирования;
- разработать порядок осуществления мониторинга закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан;
- внести изменения и дополнения в порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок, а также перечня дополнительной информации, включаемой в планы закупок;
- внести изменения и дополнения в порядок формирования, утверждения и ведения планов - графиков закупок, а также перечня дополнительной информации, включаемой в планы - графики закупок.
- разработать нормативно-правовой акт об осуществлении полномочий заказчика с учетом положений нормативных правовых актов Республики Башкортостан в части централизации закупок для муниципальных нужд муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан (предусмотренное частью 5 статьи 26 Закона о контрактной системе) следующими способами:
 - 1) осуществление данными органами полномочий на:
 - а) определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;
 - б) планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков;

2) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

3) наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков.

Заместителем главы Администрации по экономике и инвестициям О.В. Мартыновой подведен итог доклада и рекомендовано специалистам контрактной службы Администрации на постоянной основе проводить мониторинг федерального и республиканского законодательства в сфере закупок, а также своевременно приводить муниципальные правовые акты, регулирующие правоотношения в данной сфере, в соответствие законодательством в случае внесения в них изменений.

Заслушав представленную информацию, межведомственный Совет

РЕШИЛ:

- принять информацию к сведению, предложив Администрации, органам местного самоуправления муниципального района и их должностным лицам усилить работу по исполнению требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок для муниципальных нужд.

Исполнители: органы местного самоуправления муниципального района, контрактная служба Администрации.

Срок: регулярно.

III. Информация об исполнении пункта 6 Плана работы межведомственного Совета по противодействию коррупции на 2014 год, предусматривающего исполнение требований законодательства о противодействии коррупции в части представления гражданами, замещающими должности муниципальной службы и руководителями муниципальных учреждений муниципального района сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи

(Шайхутдинова Л.С., Федотова А.В.)

Заслушав предоставленную заведующим сектором муниципальной службы и кадровой работы А.В. Федотовой информацию, который сообщил следующее: обязанность муниципальных служащих представлять представителю нанимателя (работодателю) сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (су-

1

пруга) и несовершеннолетних детей, закреплена в статье 15 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статье 8 Закона Республики Башкортостан от 16.07.2007 № 453-з «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» и в статье 8 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В случае непредставления по объективным причинам муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей данный факт подлежит рассмотрению на соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и урегулированию конфликта интересов.

Согласно статье 3 Федерального закона Российской Федерации от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» муниципальные служащие обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), если сумма сделки превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Согласно части четвертой статьи 275 Трудового кодекса Российской Федерации (в ред. Федерального закона Российской Федерации от 29.12.2012 № 280-ФЗ), статьи 8 Федерального закона Российской Федерации от 25.12.2008 «О противодействии коррупции» (в ред. от 29.12.2012 № 280-ФЗ) руководители муниципальных учреждений (ежегодно) обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей.

В случае, если муниципальный служащий или руководитель муниципального учреждения обнаружил, что в представленных им в кадровую службу органа местного самоуправления сведениях о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения, либо имеются ошибки, он вправе представить уточненные сведения.

В случае непредставления или представления заведомо ложных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальный служащий освобождается от должности муниципальной службы, руководителя муниципального учреждения или подвергается иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Башкортостан.

В 2014 году все муниципальные служащие и руководители муниципальных учреждений представили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2013 год свои и сведения о доходах супругов, детей в установленный законом срок. 78 муниципальных служащих представили сведения о доходах, из них:

- 62 муниципальных служащих Администрации,
- 12 муниципальных служащих Финансового управления,
- 4 муниципальных служащих Совета муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан.

62 руководителя муниципальных учреждений муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан представили свои справки о доходах и справки о доходах супругов (детей).

Во второй половине июня 2014 Прокуратурой Стерлитамакского района проведена проверка исполнения законодательства о муниципальной службе, о противодействии коррупции.

Выявлены следующие нарушения:

- 1) не указан доход от продажи квартиры, что является неполными сведениями о доходах муниципального служащего;
- 2) муниципальный служащий является владельцем ценных бумаг;
- 3) муниципальный служащий является генеральным директором коммерческой организации, это нарушение статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», которая устанавливает, что в связи с прохождением муниципальной службы муниципальному служащему запрещается состоять членом органа управления коммерческой организации;
- 4) руководителем муниципального учреждения не указано наличие в собственности земельного участка;
- 5) руководителями муниципальных учреждений не указано наличие в общей долевой собственности земельного участка;
- 6) руководитель муниципального учреждения является владельцем ценных бумаг и учредителем коммерческой организации, что свидетельствует о представлении неполных и недостоверных сведений об имуществе.

По итогам проверки Прокуратурой вынесено представление, которое будет рассмотрено на заседании комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан и урегулированию конфликта интересов.

Приняв изложенное к сведению, межведомственный Совет

РЕШИЛ:

- сектору муниципальной службы и кадровой работы Администрации продолжить работу по организации, сбору и контролю за своевременным и правильным предоставлением сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, замещающими должности муниципальной службы и руководителями муниципальных учреждений

муниципального района, а также принять меры по недопущению выявленных нарушений впредь.

Исполнители: сектор муниципальной службы и кадровой работы Администрации.

Срок – регулярно.

IV. О коррупционных преступлениях (правонарушениях) совершенных на территории муниципального района за истекший период 2013 года и первого полугодия 2014 года. Общая информация о состоянии работы Стерлитамакского межрайонного следственного отдела следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Республике Башкортостан и Отдела МВД России по Стерлитамакскому району по выявлению, пресечению и расследованию преступлений коррупционной направленности

(Колесник Е.В., Адельметов Р.В., Мусина Р.М., приглашенные: Федотов О.А.)

Главный специалист службы правовой экспертизы и судебных дел правового управления Администрации Е.В. Колесник довела до присутствующих следующее: по сведениям Администрации муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан при мониторинге средств массовой информации, а также сети Интернет, а именно сайт городского округа город Стерлитамак – «Стерлиград» выявлен следующий факт.

Прокуратурой района совместно с ОМВД России по Стерлитамакскому району проведена проверка исполнения федерального законодательства при предоставлении гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.

Установлено, что в 2011 и 2012 годах 52-летняя управляющая делами администрации сельсовета поселения Айгулевский сельсовет Ахметшина Жамига Темеровна занизила в справках о доходах размер полученного заработка.

Представив фиктивные документы в Республиканский центр социальной поддержки населения, женщина незаконно получила субсидии на оплату жилищно-коммунальных услуг в размере свыше 23 тыс. рублей.

«По данному факту прокуратура района инициировала доследственную проверку, по результатам которой в отношении управляющего делами сельского поселения Айгулевский сельсовет возбуждено уголовное дело по ч.3 ст. 159 УК РФ (мошенничество с использованием служебного положения) и ч.1 ст.292 УК РФ (служебный подлог)».

Данную информацию сообщил заместитель прокурора Стерлитамакского района О.В. Немчинова.

Ход и результаты расследования уголовного дела находятся на контроле прокуратуры района.

В настоящий момент дело находится на рассмотрение в суде.

Более подробную информацию нам бы предоставила прокуратура Стерлитамакского района Республики Башкортостан, но, к сожалению, на заседании межведомственной Совета по противодействию коррупции представитель прокуратуры Стерлитамакского района отсутствует.

Слово с целью пояснения вышеуказанной ситуации предоставляется главе сельского поселения Айгулевский сельсовет Фетодову Олегу Александровичу.

Глава сельского поселения пояснил следующее, что управляющим делами сельского поселения Айгулевский сельсовет Ахметшиной Жамигой Темеровной в 2011 году мне предоставлен большой объем документов на подпись, среди них также находилась справка о доходах. Не разбираясь в сути этой справки, я ее подписал, на справке стояла подпись бухгалтера.

И.О. начальника полиции отдела МВД России по Стерлитамакскому району Р.В. Адельметов по данной ситуации пояснил следующее: Сотрудниками ОЭБиПК ОМВД России по Стерлитамакскому району выявлен факт мошенничества и служебного подлога со стороны управляющей делами Администрации сельского поселения Айгулевский сельсовет Стерлитамакского района Ахметшиной Жамиги Темеровны, 1961 г.р., проживающей по адресу: Республика Башкортостан, Стерлитамакский район, с. Айгулево, ул. Молодёжная, 16, которая в период с февраля 2011 г. по августа 2012 г. путем обмана, используя служебное положение, изготовила 4 фиктивные справки о своих доходах, умышленно занизив в них сумму дохода, которые затем представила в ФГКУ «Республиканский центр социальной поддержки населения», на основании чего ей необоснованно была начислена и выплачена субсидия на оплату услуг ЖКХ на общую сумму 23 196, 71 руб., тем самым причинён материальный ущерб бюджету Республики Башкортостан.

По данному факту Стерлитамакским МСО СУ СК РФ по РБ возбуждено уголовное дело № 4962010 от 31.03.2014 г. по признакам преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159 УК РФ (Мошенничество, то есть хищение чужого имущества или приобретение права на чужое имущество путем обмана или злоупотребления доверием, совершенное лицом с использованием своего служебного положения, а равно в крупном размере), ч.1 ст. 292 УК РФ (Служебный подлог, то есть внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности).

Также Р.В. Адельметов довел до присутствующих общее положение муниципального района по преступлениям коррупционной направленности за период 2013 года и 5 месяцев 2014 года: так за 12 месяцев 2013 г. отделом МВД России по Стерлитамакскому району поставлено на учет 12 (-6 в сравнении с АППГ) преступлений коррупционной направленности, в т.ч. 11 (-5) тяж-

ких составов преступлений. В суд направлены уголовные дела по 8 (-4) преступлениям коррупционной направленности, из них 7 (-3) тяжких составов преступлений, по которым к уголовной ответственности привлечено 5 (=) лиц.

Также поставлено на учёт 6 (-10) преступлений против государственной власти, нагрузка на 1 о/у - 1,5 (по РБ: 0,95), в т.ч. 2 (+1) факт взяточничества, нагрузка на 1 о/у - 0,5 (по РБ: 0,49).

За 5 месяцев 2014 г. отделом МВД России по Стерлитамакскому району поставлено на учет 5 (+1) преступлений коррупционной направленности, в т.ч. 4 (=) тяжких составов преступлений. В суд направлены уголовные дела по 1 (-2) преступлению коррупционной направленности, из них 1 (-2) тяжких составов преступлений, по которым к уголовной ответственности привлечено 1 (-1) лицо.

Зарегистрировано 3 (=) преступления против государственной власти, нагрузка на 1 о/у - 1,0 (по РБ: 0,63).

Также пояснил что на настоящий момент в нашем (районном) отделе экономической безопасности и противодействия коррупции работают люди – профессионалы своего дела, по итогам 2012 года отдел занял второе место, а в 2013 году первое место в своей категории – по раскрытию преступлений.

Итог по данному вопросу подвел председатель Стерлитамакского районного суда Р.М. Мусина, которая в свою очередь пояснила, что основной категорией размариваемых Стерлитамакским районным судом дел коррупционной направленности являются: дача взятки (ст. 291 УК РФ), а не получение взятки (ст. 290 УК РФ), что в свою очередь свидетельствует о том, что преступления данной направленности, в том числе в отношении и должностных лиц пресекаются на корню, что не может не радовать. На общем фоне в статистике по преступлениям данной направленности Стерлитамакский район является среднестатистическим на фоне Республики Башкортостан и не выделяется в худшую сторону.

Заслушав изложенную информацию, межведомственный Совет

РЕШИЛ:

- принять информацию к сведению, предложив органам местного самоуправления муниципального района и их должностным лицам усилить работу по профилактике коррупции, в том числе среди муниципальных служащих путем организации качественного отбора кадров и исключительно на конкурсной основе.

Исполнители: сектор муниципальной службы и кадровой работы Администрации, органы местного самоуправления муниципального района.

Срок: регулярно.

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА - ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВУЮЩИЙ



Л.С. ШАЙХУТДИНОВА