

**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН СТЕРЛИТАМАКСКИЙ РАЙОН  
РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН**

---

---

**ПРОТОКОЛ**

заседания наблюдательного совета при Администрации  
муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан  
по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

№ 1/2015

18 марта 2015 года

г. Стерлитамак, Администрация муниципального района Стерлитамакский  
район Республики Башкортостан

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ**

председатель совета по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест  
лишения свободы, заместитель главы Администрации по социальным  
вопросам ИБАТУЛЛИНА С.Н.

Присутствовали:

заместитель председателя совета: - Р.Р. Муллагулов

члены наблюдательного совета: - Л.С. Шайхутдинова, П.Н. Шорохов,  
И.В. Поликарпова, Р.Ю. Каримов,  
Э.А. Чугунова, В.Л. Шульга

приглашенные:

секретарь: - С.В. Козлицкий

I. Открытие очередного заседания наблюдательного совета  
при Администрации муниципального района Стерлитамакский район  
Республики Башкортостан по социальной адаптации лиц,  
освобожденных из мест лишения свободы

(Ибатуллина С.Н.)

Заслушав приветственное слово председателя наблюдательного совета  
при Администрации муниципального района Стерлитамакский район Респу-  
блики Башкортостан по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест ли-  
шения свободы, наблюдательный совет

**РЕШИЛ:**

- открыть первое заседание наблюдательного совета при Administra-  
ции муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкорто-  
стан по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

II. Доклад о количестве сообщений направленных администрацией УИС в Администрацию муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан об освобождении лиц зарегистрированных на территории района. Взаимодействие с исправительными учреждениями по вопросам места жительства и трудоустройства лиц освобождающихся из мест отбывания наказания. Взаимодействие с Сельскими поселениями по вопросам места жительства и трудоустройства лиц освобождающихся из мест отбывания наказания

---

(Козлицкий С.В.)

Ведущим юрисконсультom службы правового обеспечения правового управления Администрации – секретарем совета Козлицким Станиславом Викторовичем до сведения присутствующих доведена следующая информация.

Выходя на свободу, бывшие осужденные сталкиваются с проблемами, среди которых бытовые и жилищные, трудоустройства и взаимоотношений с семьей и ближайшим социальным окружением. Отдельные освободившиеся не обращаются в службу занятости населения из-за отсутствия опыта владения рабочими специальностями, а также по причине низкого уровня профессиональной и трудовой подготовки. Отсутствие отлаженной системы профессиональной подготовки и переподготовки бывших осужденных и, как следствие, утрата профессии за время отбывания наказания в местах лишения свободы не позволяют им конкурировать с законопослушными гражданами в вопросах трудоустройства. Работодатели не желают принимать на работу лиц с криминальным прошлым. Не найдя работу, они вновь совершают преступления. Социальное неблагополучие является основной причиной совершения ими повторных преступлений.

Решение проблем не может быть обеспечено только органами и учреждениями, исполняющими наказания. Необходимо деятельное участие органов государственной власти и местного самоуправления.

Исходя из вышеуказанного, Администрацией муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан также принимаются меры по социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы проявляющаяся в помощи в трудоустройстве и определения дальнейшего места жительства лица освободившегося из мест лишения свободы.

Так в результате межведомственного взаимодействия, учреждениями исполняющими наказание в виде лишения свободы за отчетный период 2014 года, в адрес Администрации направлено 31 запрос о предоставлении информации по месту жительства (регистрации) и возможности трудоустройства гражданина освобождающегося из мест лишения свободы.

Путем взаимодействия с Администрациями Сельсоветов муниципального района Стерлитамакский район Республики Башкортостан выясняется возможность проживания и трудоустройства осужденного на территории сельского поселения куда намерен выехать освобождающийся гражданин.

Полученная информация направляется в учреждения исполняющие наказания в ответ на запрашиваемую.

Благодаря разъяснительным мероприятиям проведенным в 2014 году с главами сельских поселения запрашиваемая информация предоставляется в срок.

Заслушав изложенную информацию, наблюдательный совет

**РЕШИЛ:**

- принять информацию к сведению, предложив органам местного самоуправления сельских поселений муниципального района и их должностным лицам усилить работу по трудоустройству и социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Исполнители: органы местного самоуправления сельских поселений, предприятия (по согласованию), секретарь наблюдательного совета.

Срок: регулярно.

III. О нововведениях (новеллах) регулирующих правоотношения социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы

(Муллагулов Р.Р.)

Заместителем председателя наблюдательного совета до сведения присутствующих доведены законы и проекты правовых актов регулирующих правоотношения социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

1. Усовершенствовано правовое регулирование отношений, связанных с обеспечением свободы совести и свободы вероисповедания осужденных, а также взаимодействия учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с религиозными организациями. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал соответствующий Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 103-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В частности, документом предусматривается, что место проведения религиозных обрядов и церемоний определяется в зависимости от условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения. Для этих целей администрация исправительного учреждения при наличии возможности выделяет соответствующее здание (сооружение, помещение) и обеспечивает условия, определяемые соглашениями о взаимодействии с зарегистрированными централизованными религиозными организациями.

Также устанавливается, что по заявлению осужденного и с письменного согласия священнослужителя их личная встреча должна быть организована наедине и вне пределов слышимости третьих лиц с использованием технических средств видеонаблюдения. При этом число встреч осужденных со священнослужителями не ограничивается, а их продолжительность устанавливается в пределах двух часов.

## 2. Заключение больше не будут выписывать из квартир.

Граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы, больше не будут в обязательном порядке лишать регистрации по месту жительства. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 525-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации».

До сих пор администрация исправительного учреждения могла поставить заключенного на учет по месту пребывания только после того, как его сняли с учета по месту жительства. Теоретически ФМС России должна была автоматически снимать таких граждан с учета на основании вступившего в силу решения суда. Однако на практике заключенного обычно не снимали с учета, если другие прописанные в квартире граждане не обращались в ФМС России с соответствующим заявлением. Как результат, у администрации колоний возникали сложности с постановкой заключенных на учет.

Кроме того, решено отказаться от выписки из квартир солдат-призывников. Призыв на военную службу до сих пор присутствовал в списке оснований для снятия с регистрационного учета. Теперь он исключен из этого перечня.

Стоит отметить, что недавно в Госдуму был внесен законопроект, разрешающий в отдельных случаях не регистрировать граждан по месту пребывания в исправительных учреждениях, а также гостиницах, санаториях, больницах и иных подобных организациях. Регистрацию перестанут требовать, если гражданин имеет постоянную регистрацию в том же регионе, где находится организация. Авторы законопроекта поясняют, что это позволит снизить нагрузку на сотрудников таких организаций и ФМС России.

## 3. Депутатам и сенаторам могут разрешить беспрепятственно посещать учреждения уголовно-исполнительной системы.

Перечень мест, которые депутаты и сенаторы могут беспрепятственно посещать при предъявлении удостоверения, могут уточнить. Соответствующий законопроект, разработанный депутатом Александром Шериным, внесен в Госдуму.

Предлагается предоставить членам Совета Федерации и депутатам Госдумы право на беспрепятственное посещение всех видов учреждений уголовно-исполнительной системы. Напомним, что сейчас парламентарии могут беспрепятственно посещать органы госвласти и органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать воинские части, организации, финансируемые за счет средств бюджетов всех уровней, либо имеющие льготы по уплате налогов и обязательных платежей, либо имеющие в качестве учредителей органы госвласти или органы местного самоуправления. Право на такое посещение предоставляется им при предъявлении удостоверения члена Совета Федерации или депутата Госдумы (ч. 2 ст. 5 Федерального закон от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

С учетом того, что учреждения уголовно-исполнительной системы, как правило, являются федеральными казенными учреждениями, финансируемыми за счет федерального бюджета, фактически такое право может быть реализовано сенаторами и депутатами без внесения соответствующих поправок. Однако автор законопроекта отмечает, что учреждения уголовно-исполнительной системы являются организациями с особым статусом и пропускным режимом, в связи с чем требуется законодательное закрепление возможности сенаторов и депутатов при предъявлении удостоверения посещать такие учреждения (по аналогии с воинскими частями).

"Законодательное закрепление возможности посещения членом Совета Федерации и депутатом Госдумы учреждений уголовно-исполнительной системы будет способствовать укреплению законности в таких учреждениях и более тщательному соблюдению прав отбывающих наказание граждан", – считают парламентарии.

4. На территориях муниципальных районов и городских округов хотят создать условия для социальной адаптации осужденных.

Перечень вопросов местного значения муниципального района и городского округа хотят скорректировать. В Госдуму внесен соответствующий законопроект.

Так, предлагается включить в перечень вопросов местного значения муниципального района и городского округа вопрос создания на их территориях условий для социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы, условно-осужденных лиц, а также лиц, осужденных к наказанию, не связанному с лишением свободы, утративших социальные связи с обществом. Авторы инициативы подчеркивают, что без участия органов местного самоуправления невозможно организовать и провести эффективную работу по профилактике повторной преступности.

"Только при взаимодействии органов государственной власти, местного самоуправления и общественных институтов возможно вовлечение маргинальных слоев населения в нормальную жизнь общества, а также водворение склонных к девиантному поведению лиц, стойко не желающих социализироваться, в места лишения свободы с целью защитить общество и государство от их преступного посягательства", – подчеркивается в пояснительной записке к документу.

При этом из списка вопросов местного значения планируется исключить вопрос организации охраны общественного порядка муниципальной милицией, в связи с утратой актуальности и изменением общественных отношений в данной сфере. Напомним, что с даты вступления в силу Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О полиции" (с 1 марта 2011 года) милиция в России преобразована в полицию. При этом осенью текущего года в Госдуму был внесен законопроект, предлагающий вернуть муниципальную милицию. Документ возвращен субъекту права законодательной инициативы для выполнения необходимых требований.

Кроме того, другим законопроектом авторы предлагают уточнить нормы, регулирующие порядок осуществления контроля за условно осужденными лицами. Так, документом предусмотрены:

возможность отмены условного осуждения не только скрывшихся, но и скрывавшихся от контроля за условно осужденными лиц;

отнесение к основаниям направления уголовно-исполнительной инспекцией представления об отмене условного осуждения при нарушении условно осужденным в период испытательного срока не только общественного порядка, но и общественной нравственности, за которые он привлекался к административной ответственности;

уточнение порядка и оснований проведения розыскных мероприятий в отношении скрывшегося условно осужденного (в части обеспечения его явки в суд для рассмотрения вопроса об отмене условного осуждения).

В частности, вопрос об отмене условного осуждения планируется разрешать в присутствии лица, в отношении которого принимается такое решение, за исключением случая, когда подтверждено, что условно осужденный скрылся от контроля. Если участие условно осужденного обязательно, но он скрывается от контроля, суд будет отказывать в удовлетворении представления уголовно-исполнительной инспекции об отмене условного осуждения.

5. Президент Российской Федерации Владимир Путин подписал Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. № 101-ФЗ, уточняющий перечень граждан, имеющих право на усыновление детей.

В частности, в ст. 127 Семейного кодекса РФ вносится поправка, согласно которой лица, имевшие судимость либо подвергавшиеся уголовному преследованию за некоторые преступления небольшой и средней тяжести (например, против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности, против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности), могут выступать усыновителями после погашения судимости, если будут признаны судом не представляющими опасности для жизни, здоровья и нравственности усыновляемого ребенка.

При решении вопроса о возможности усыновления детей указанными лицами суд будет учитывать обстоятельства совершенных ими деяний, срок, прошедший с момента их совершения, форму вины, обстоятельства, характеризующие личность осужденных и иные обстоятельства. На основании таких сведений планируется определять возможности усыновителя обеспечить усыновляемому ребенку полноценное физическое, психическое, духовное и нравственное развитие без риска для жизни ребенка и его здоровья.

В свою очередь, безусловный запрет быть усыновителем устанавливается для лиц, имеющих или имевших судимость, подвергавшихся или подвергавшихся уголовному преследованию за преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, а также за преступления против жизни и здоровья, против свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконной госпитализации в психиатрический стационар, и клеветы),

против семьи и несовершеннолетних, против здоровья населения и общественной нравственности, против общественной безопасности, а также имеющих судимость за тяжкие и особо тяжкие преступления, не относящиеся к указанным преступлениям.

Напомню, что внесенные изменения направлены на реализацию постановления КС РФ от 31 января 2014 г. № 1-П.

Председатель, члены совета и приглашенные выразили надежду, что данные документы и проекты существенно усилят профилактическую работу с осужденными к лишению свободы по социальной адаптации данной категории граждан на местах, что в свою очередь плодотворно отразится на психологическом климате в местах лишения свободы.

Заслушав изложенную информацию, наблюдательный совет

**РЕШИЛ:**

- принять информацию к сведению, рекомендовать секретарю совета продолжить мониторинг законодательства (новел) в области социальной адаптации лиц, освобождающихся из мест отбывания наказания (содержащихся в местах лишения свободы).

Исполнители: секретарь наблюдательного совета.

Срок: регулярно.

Председатель совета



ИБАТУЛЛИНА С.Н.

Заместитель председателя совета



МУЛЛАГУЛОВ Р.Р.

Секретарь совета



КОЗЛИЦКИЙ С.В.